

PRIGA 2030

ANÁLISE DE COMPATIBILIDADE ESTRATÉXICA

Índice

1 ANÁLISE DE COMPATIBILIDADE ESTRATÉXICA.....	4
1.1 Consideración dos aspectos clave para a sustentabilidade.....	4
1.1.1 Calidade do solo.....	5
1.1.2 Vocacionalidade de ámbitos.....	5
1.1.3 Exposición a riscos.....	6
1.1.4 Integración paisaxística.....	6
1.1.5 Conservación do patrimonio natural e cultural.....	7
1.1.6 Fragmentación do territorio.....	7
1.1.7 Competitividade económica.....	8
1.1.8 Equilibrio no desenvolvemento económico.....	8
1.1.9 Cohesión social.....	8
1.1.10 Calidade de vida.....	9
1.1.11 Gobernanza.....	9
1.1.12 Calidade do aire.....	9
1.1.13 Calidade da auga.....	9
1.1.14 Consumo de recursos hídricos.....	10
1.1.15 Consumo enerxético.....	10
1.1.16 Xeración de residuos.....	11
1.1.17 Emisión de gases de efecto invernadoiro.....	11
1.1.18 Necesidades de mobilidade.....	12
1.1.19 Equilibrio no reparto modal.....	12
1.2 Proceso de decisión.....	13
1.2.1 Coherencia en fervenza: relación cos obxectivos das DOT.....	13
1.2.2 Coherencia transversal: relación cos obxectivos da planificación sectorial.....	15
1.2.3 Demanda social.....	18
1.2.4 Consideración de alternativas. Xustificación da elección.....	19
1.2.5 Consultas e coordinación.....	22
1.3 Relación cos elementos territoriais estratéxicos de Galicia.....	23
1.3.1 Paisaxe, patrimonio natural e cultural.....	24
1.3.2 Produción de alimentos.....	25
1.3.3 Solo empresarial.....	25
1.3.4 Turismo.....	25
1.3.5 Equipamentos e servizos básicos.....	26

Índice de táboas

Táboa 1. Aspectos clave de sustentabilidade entendidos no contexto das DOT.....	5
Táboa 2. Relación dos obxectivos estratéxicos do PRIGA 2030 cos obxectivos das DOT.....	15
Táboa 3. Relación dos obxectivos estratéxicos do PRIGA 2030 cos obxectivos da planificación sectorial.....	18
Táboa 4. Aspectos a considerar para a relación da planificación cos elementos territoriais estratéxicos de Galicia.....	23

1 ANÁLISE DE COMPATIBILIDADE ESTRATÉXICA

A análise de compatibilidade estratéxica (ACE) realízase nos termos do Informe de sustentabilidade ambiental das DOT e co fin de garantir a coherencia do PRIGA 2030 e a consideración da prevención e minimización dos posibles efectos que puidese xerar.

Como forma de garantir a coherencia da planificación en fervenza e de evitar o risco da incorporación de actuacións con criterios alleos e inconsistentes coas DOT, o Informe de Sustentabilidade Ambiental (ISA) das DOT recolle a necesidade de realizar, para cada instrumento de planificación, unha análise que permita avaliar o grao de compatibilidade entre estes instrumentos e as aliñacións ou concordancias estratéxicas, obxectivos e criterios das DOT.

En tanto que instrumento de planificación en materia de residuos industriais, procede a realización da dita análise para o plan sectorial PRIGA 2030.

Segundo o indicado no ISA das DOT, esta análise seguirá unha metodoloxía tipo cuestionario baixo o nome de Análise da compatibilidade estratéxica. Aplicada ao PRIGA 2030, a ACE pretende ser unha ferramenta para o control da coherencia deste instrumento de planificación co diagnóstico e os obxectivos das DOT.

Os pasos para completar esta ACE son os seguintes:

- a) Consideración dos aspectos clave para a sustentabilidade, explicando como se consideran os efectos do PRIGA 2030 sobre os aspectos clave detectados nas DOT.
- b) Proceso de decisión, analizando a bondade e calidade do proceso de decisión a través do que se diseña o PRIGA 2030.
- c) Relación cos elementos territoriais estratéxicos de Galicia, avaliando a relación do PRIGA 2023-3030 cos elementos estratéxicos identificados na análise obxectiva do contorno realizada nas DOT.

De seguido desenvólvese o contido da ACE, seguindo estes 3 pasos que propón a metodoloxía definida para a súa realización.

1.1 CONSIDERACIÓN DOS ASPECTOS CLAVE PARA A SUSTENTABILIDADE

No presente apartado analízase como se tiveron en conta os efectos do PRIGA 2030 sobre os aspectos clave detectados polas DOT, entendidos segundo o indicado na táboa seguinte:

Aspecto clave	Explicación de como se entende o concepto clave no contexto das DOT
Calidade do solo	A posible afección sobre a calidade do solo dende o punto de vista da súa ocupación e degradación.
Vocacionalidade de ámbitos	O modo en que a asignación de usos é coherente coa capacidade produtiva do solo
Exposición a riscos	Grao de exposición a riscos, ben sexa resultado da ocupación de espazos que presenten riscos ou pola xestión de actividades que poidan influír en dita exposición
Integración paisaxística.	Atende ao modo en que se considera a paisaxe e a integración das actuacións con ela.
Conservación do patrimonio natural e cultural.	Grao en que se pode afectar aos espazos de interese natural e cultural recoñecidos.
Fragmentación do territorio.	Como se considera a conectividade ecolóxica e se minimiza a fragmentación do territorio e a formación de barreiras.
Competitividade económica.	A idoneidade da elección e da localización dos usos produtivos en relación ao grao de competitividade económica.
Equilibrio no desenvolvemento económico.	Como se atende ao feito da concentración do desenvolvemento económico nunhas áreas en detrimento doutras.
Cohesión social.	Como se contribúe á promoción da igualdade de oportunidades e de acceso aos servizos públicos.

Táboa 1. Aspectos clave de sustentabilidade entendidos no contexto das DOT

1.1.1 CALIDADE DO SOLO

O PRIGA contempla medidas que poden afectar aos procesos industriais e detecta a necesidade de instalacións que, de chegar a implantarse, suporán a utilización do solo. Para este último caso, nos criterios de emprazamento que se recollen no anexo VII, prevese a minimización do uso do solo. Así, dita ocupación limitárase ao mínimo estritamente necesario para poder desenvolver dun xeito óptimo ditas operacións xerando un impacto mínimo sobre a cidadanía e o medio no que se empracen.

Co fin de racionalizar a implantación de novas infraestruturas, a proposta de fluxos de residuos para os que son necesarias novas instalacións de tratamento faise sobre a base dunha completa diagnose da situación actual que permite identificar aqueles fluxos para os que non existe capacidade de tratamento suficiente en Galicia.

Na mesma liña, limítase a entrada de residuos aos vertedoiros galegos procedentes de fóra da comunidade autónoma galega co fin de prolongar a vida útil dos xa existentes.

1.1.2 VOCACIONALIDADE DE ÁMBITOS

O PRIGA non supón a asignación de usos ao solo nin prevé actuacións específicas de recuperación de solos degradados.

As novas actividades de tratamento de residuos con maior impacto sobre o territorio están suxeitas á normativa de avaliación ambiental de proxectos, procedemento no que se estudarán en detalle as características concretas do lugar para minimizar as súas repercusións sobre este, e se valorarán as alternativas técnica, económica e ambientalmente viables.

En calquera caso, o PRIGA 2030 define zonas restrinxidas, non axeitadas e favorables para a implantación destas actividades. Para a delimitación das zonas restrinxidas e non axeitadas, considérase a existencia de solo ao que aplican diferentes figuras de protección por abarcar certos tipos de espazos protexidos, hábitats singulares ou de elevado valor cultural, ecolóxico ou produtivo. Na banda contraria, priorizaranse para o desenvolvemento de actividades de xestión de residuos áreas degradadas polas actividades mineiras ou industriais, cando non estean expresamente desaconselladas.

De forma xeral e agás para as actividades de eliminación e as de valorización de certos fluxos de residuos, no anexo VII do PRIGA 2030, identifícanse os polígonos industriais como localizacións preferentes para as instalacións de xestión.

No caso de non ser posible, poderase optar por emprazamentos en solo rústico para outro tipo de actividades adicionais ás anteriores. Nese caso, buscarase preferentemente un emprazamento nun solo antropizado, e/ou de baixo valor ambiental, quedando limitado ao que se determine no procedemento de avaliación ambiental, cando este sexa requirido, fronte á artificialización dos solos naturais non urbanizados.

1.1.3 EXPOSICIÓN A RISCOS

Co fin de evitar a implantación de actividades de xestión de residuos industriais en espazos que presenten riscos así como reducir os riscos potenciais asociados ás actividades de xestión, o PRIGA 2030 contempla, no seu anexo VII, unha serie de limitacións, restricións e recomendacións.

Neste sentido, as instalacións de xestión de residuos deberán situarse fóra de áreas con risco sísmico, ou estar adaptadas a este, de conformidade coa normativa de aplicación.

Con respecto aos incendios forestais, deberase cumprir o disposto na Lei 3/2007, do 9 de abril, de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia, ou norma que a substitúa. Deberán manterse as faixas de xestión de biomasa para a prevención dos incendios forestais que se determinan regulamentariamente, ou emprazarse en áreas nas que xa estean predefinidas as redes secundarias. Así mesmo, cando sexa preceptivo, as instalacións de tratamento de residuos disporán de medidas de autoprotección.

Tamén, en función da época do ano, das condicións meteorolóxicas e por tanto do risco de inicio e propagación de incendios, establécense diferentes épocas de perigo. Para cada unha delas, determínase unha serie de condicionantes e disposicións para o desenvolvemento de certas actividades en terreos forestais ou en zonas de influencia forestal, ou para o emprego de determinada maquinaria. Isto deberá ser tomado en consideración durante o desenvolvemento da actividade.

1.1.4 INTEGRACIÓN PAISAXÍSTICA

O PRIGA 2030, no seu estudo ambiental estratéxico, establece que se evitará a instalación das instalacións de tratamento de residuos en Áreas de Interese Paisaxístico (AEIP) designadas e en zonas onde a incidencia sobre o territorio destas actividades sexa importante e a visibilidade sexa moi alta (zonas altas, zonas desprovistas de vexetación...), así como zonas próximas ao Camiño de Santiago, aos Miradoiros do Catálogo de Paisaxes e a elementos de especial interese paisaxístico.

Tamén as infraestruturas deben ser compatibles cos Obxectivos de Calidade Paisaxística para cada unidade de paisaxe así como cumprir as normas das Directrices de Paisaxe que poidan afectar a estas infraestruturas, segundo Decreto 238/2020, do 29 de decembro, polo que se aproban as Directrices de paisaxe de Galicia.

As infraestruturas que se empracen dentro do ámbito do Plan de Ordenación do Litoral deberán atender aos condicionantes específicos en función da zona na que se sitúen.

1.1.5 CONSERVACIÓN DO PATRIMONIO NATURAL E CULTURAL

Co fin de non afectar aos espazos de interese natural e cultural coñecidos, no seu anexo VII, o PRIGA establece como zonas de exclusión para a implantación de actividades de xestión de residuos industriais, entre outras, as delimitadas polos elementos inventariados do patrimonio arqueolóxico, arquitectónico, etnográfico, así como as que sexan determinadas polo órgano competente na materia.

Débese compatibilizar o desenvolvemento das infraestruturas de tratamento de residuos coa protección, á súa vez, do patrimonio histórico e arqueolóxico da zona. Para isto, avaliarase a súa posible afección no procedemento de autorización das novas instalacións e esixirase o seguimento arqueolóxico e patrimonial de todas aquelas obras que impliquen movementos de terras que afecten ao subsolo dentro da contorna de protección dos elementos catalogados, segundo a definición e alcance que así se determine.

As actividades de xestión de residuos de maior envergadura tamén deberán evitar na medida do posible o ámbito delimitado do Camiño de Santiago, ou xustificar a compatibilidade dos usos, de acordo coa lei do patrimonio cultural de Galicia así como as recomendacións indicadas na Guía de boas prácticas para as actuacións nos Camiños.

1.1.6 FRAGMENTACIÓN DO TERRITORIO.

O PRIGA non responde a unha planificación urbanística que regule os usos do solo, polo que non resultan aplicables estratexias de conectividade ecolóxica.

Non obstante, indícase que debe considerarse a existencia de corredores ecolóxicos como condicionante para a implantación de novas infraestruturas de tratamento de residuos, e evitarse localizacións que supoñan o illamento de hábitats ou nichos ecolóxicos singulares, prestando especial atención a áreas húmidas ou corredores fluviais.

Por outra parte, a medida X19 comprende a promoción de actuacións de simbiose industrial para o tratamento conxunto de residuos agrarios con outros biorresiduos. Esta actuación permitirá aproveitar instalacións xa existentes para o tratamento de novos residuos, reducindo a necesidade de construción de novas plantas, o que se atopa en liña co obxectivo de reducir os efectos da fragmentación e perda de conectividade ecolóxica causados polos cambios de usos do solo ou pola presenza de infraestruturas, definido na Estratexia Nacional de Infraestrutura verde e da conectividade e restauración ecolóxicas.

1.1.7 COMPETITIVIDADE ECONÓMICA

No PRIGA 2030 non se prevén localizacións específicas para novas instalacións de xestión de residuos industriais se ben si se identifican aquelas zonas máis favorables para a implantación destas actividades.

Con respecto a estas zonas, o PRIGA 2030 dá prioridade ao emprazamento das actividades de xestión de residuos industriais en polígonos industriais ou en terreo rústico, afastadas da poboación, o que posibilita a maior rendibilidade dos investimentos nos parques empresariais como partes vertebradoras da política territorial.

1.1.8 EQUILIBRIO NO DESENVOLVEMENTO ECONÓMICO

De forma xeral, na diagnose da situación actual realizada no capítulo 7 do PRIGA 2030 constátase unha concentración das actividades de xestión de residuos nas provincias de A Coruña e Pontevedra.

Co fin de tentar compensar este desequilibrio territorial, a planificación proposta para o período 2023-2030 contempla o desenvolvemento de actuacións en diversas localizacións xeográficas. Tal é caso, por exemplo, da medida P06, do programa de prevención, para a que se define como indicador a realización de 5 xornadas de formación e divulgación sobre ecodeseño, en 5 localizacións xeográficas diferentes.

1.1.9 COHESIÓN SOCIAL

O PRIGA 2030 contribúe á igualdade de oportunidades a través da creación de emprego. A tal respecto, o plan sectorial inclúe un anexo específico, o anexo IX, no que se realiza unha aproximación a cal será o efecto do PRIGA sobre o emprego. Neste anexo indícase que o plan contribúe á xeración de emprego mediante:

- A dinamización dun sector en crecemento.
- O incremento nas necesidades de xestión adecuada do residuo industrial nun contexto nacional e europeo de obxectivos comúns.
- O impulso da transferencia de coñecemento e de boas prácticas e a introdución de melloras técnicas e tecnoloxías no sector.
- A racionalización do consumo de recursos naturais.

- A priorización da reutilización e reciclaxe fronte a outras actividades de tratamento.
- A consolidación dos produtos reciclados cun estándar de calidade equiparable aos fabricados coas materias primas orixinais.

1.1.10 CALIDADE DE VIDA

O PRIGA 2030 contribúe á mellora da calidade de vida da cidadanía a través da inclusión de medidas encamiñadas a cumprir cos obxectivos establecidos na lei de residuos que ten por finalidade, en última instancia, a protección do medio ambiente e a saúde humana.

Así mesmo, o PRIGA tamén contribúe á mellora da calidade de vida grazas á inclusión de medidas que buscan previr a xeración de residuos, minimizando a súa necesidade de tratamento e conseguinte demanda de transporte e emisión de GEI e outros compostos contaminantes.

Finalmente, e de forma transversal, as actuacións de sensibilización, información e difusión de coñecemento e boas prácticas en materia de residuos industriais contribuirán á mellora da calidade de vida a través da optimización dos procesos de tratamento. Dita optimización traducirase en procesos máis respectuosos co medio, con menores niveis de emisións de contaminantes e unha menor demanda de recursos naturais.

1.1.11 GOBERNANZA

O PRIGA 2030 contribúe á eficacia, calidade e boa orientación na coordinación coas distintas administracións. Mostra de dita contribución son o programa de prevención e xestión de residuos industriais que conforman o capítulo 9. Dentro deste capítulo contémpanse medidas que prevén encontros entre diferentes administracións así como a sinatura de convenios encamiñados a aproveitar as sinerxías existentes entre os seus diferentes ámbitos de competencia.

Exemplos destas medidas son a P02, P04, X03, X04, X09 e X19.

1.1.12 CALIDADE DO AIRE

Todas as medidas contempladas no programa de prevención do PRIGA 2030 van ter un efecto positivo sobre a calidade do aire, xa que unha menor xeración de residuos resultará nunha menor necesidade de transporte e xestión. Na mesma liña, terán tamén efectos sobre a mellora da calidade do aire as medidas encamiñadas a atender a unha xestión en proximidade.

Así mesmo, tamén as melloras tecnolóxicas na xestión dos residuos, baseadas na aplicación das MTD terán efectos positivos sobre a calidade de aire, ao reducir a emisión de contaminantes á atmosfera. O emprego destas MTD está contemplado nos criterios de deseño indicados no anexo VII e nas medidas P01 e P13.

1.1.13 CALIDADE DA AUGA

Respecto da consideración da calidade dos recursos hídricos no contexto do PRIGA 2030, o plan, no seu capítulo 8, prevé a posibilidade de que en Galicia se declaren as primeiras zonas vulnerables por contaminación por nitratos. Co fin de contribuír á recuperación destas masas degradadas, o plan contempla medidas encamiñadas a asegurar que os xurros e esterco que non poidan ser aplicados aos solos nestas zonas, por superarse a dose de nitróxeno permitida, poidan ser xestionados en condicións de protección do medio e da saúde humana. As medidas propostas no PRIGA nesta liña son as medidas X19 e X20.

Por outra banda, contribuírán ao mantemento da adecuada calidade das augas as medidas de promoción da implantación de MTD, é dicir, as medidas P01 e P13, xa que entre as MTD de aplicación aos procesos de xestión de residuos atópase a redución da xeración de efluentes líquidos e a adecuada depuración destes antes do seu vertido ao medio natural.

Na mesma liña, respecto á protección da calidade das augas, requírese dunha correcta localización e control adecuado das instalacións de almacenamento e tratamento de residuos, incluídos os vertedoiros e os lixiviados neles xerados. Por esta razón, nos criterios de implantación de actividades de tratamento de residuos recollidos no anexo VII, considéranse as restricións derivadas da normativa hidrolóxica, especialmente no referente ao risco de asolagamento e no que respecta ao rexistro de zonas protexidas dos plans hidrolóxicos de cada demarcación hidrográfica.

1.1.14 CONSUMO DE RECURSOS HÍDRICOS

O PRIGA 2030 ten en consideración as necesidades en recursos hídricos das instalacións de xestión de residuos e pon o foco na redución do seu consumo e na necesidade de que a demanda de auga nestas se adapte á súa dispoñibilidade.

Para conseguilo, o PRIGA 2030 baséase na promoción da implantación das MTD nas industrias (medida P01) así como na vixilancia da súa aplicación (medida P14) posto que parte das MTD que deben incorporar as industrias de xestión de residuos están referidas á implantación de sistemas de redución do consumo de auga e de optimización do seu uso.

Ademais, no estudo ambiental estratéxico que acompaña ao PRIGA 2030 establécense medidas para que a implantación de instalacións de xestión de residuos non afecten á dispoñibilidade de recursos hídricos para outros usos. Neste senso, indícase que na redacción dos proxectos destas instalacións terase en conta en todo momento a necesidade de adecuar a actuación á naturalidade dos leitos e en xeral do dominio público hidráulico, e en ningún caso se intentará que sexa o leito o que se someta ás esixencias do proxecto.

1.1.15 CONSUMO ENERXÉTICO

O PRIGA 2030 ten en consideración as necesidades enerxéticas ao afondar na aplicación do principio de proximidade. A aplicación deste principio implica o recoñecemento de necesidades de infraestruturas en Galicia para o tratamento de certos fluxos de residuos que actualmente teñen que ser transportados fóra do territorio galego por non existir centros autorizados para a súa xestión, co correspondente custe enerxético asociado. Ditas necesidades de infraestruturas recóllense no capítulo 8.7.

Por outra banda, no programa de xestión recollido no capítulo 9 inclúense medidas dirixidas a promover o tratamento en proximidade de certos fluxos de residuos. Tal é o caso dos residuos agrarios, para os que se prevé, neste sentido, a medida X19.

Por outra banda, o citado programa procura tamén potenciar a biodixestión de xurros e estercos, mediante a medida X20, co fin de obter biometano, unha fonte de enerxía renovable.

1.1.16 XERACIÓN DE RESIDUOS

O PRIGA 2030 é un instrumento de planificación específico para a produción e xestión de residuos industriais dentro da comunidade autónoma galega, polo tanto, todo o seu contido está referido ao modo en que se afronta a xestión de tales residuos no contexto galego.

Máis concretamente, dá especialmente conta de dita produción e xestión o capítulo 7. Diagnose, no que se analizan as cantidades xestionadas e as instalacións autorizadas en Galicia para cada fluxo de residuos industriais.

Así mesmo, cumprindo co seu obxectivo, o PRIGA establece o marco de actuación con relación á xestión de residuos industriais no período 2023-2030, marco que se concreta nas vinte e sete medidas que conforman o programa de xestión do capítulo 9. Planificación.

Fronte ao anterior PRIGA, que abarcaba o período 2016-2022, o presente PRIGA 2030 individualiza o programa de prevención, recolléndoo de forma diferenciada do de xestión. Desta forma, o documento non só afronta a xestión de residuos senón que tamén dá entidade propia á súa prevención.

1.1.17 EMISIÓN DE GASES DE EFECTO INVERNADOIRO

O PRIGA 2030 está totalmente aliñado coa Estratexia Galega de Cambio Climático e Enerxía (EGCCE) 2050, concretamente coa liña de redución dos residuos LA6, con medidas xerais e específicas para determinados fluxos de residuos industriais, encamiñadas á prevención da súa xeración, tal e como queda plasmado no programa de prevención incluído no capítulo 9 do plan.

Con respecto ás novas infraestruturas, o PRIGA incorpora como criterios de deseño e de situación os riscos ambientais debidos ás inundacións ou aos incendios, o que se relaciona coas liñas de adaptación LA15 e LA16 da devandita EGCCE, coa finalidade de aumentar a resiliencia fronte ao cambio climático. Tamén considera, na medida X20, o fomento de plantas de biodigestión de xurros e esterco nas que se obterá un combustible procedente de fontes de orixe non fósil.

Para as instalacións xa existentes, as infraestruturas de tratamento de residuos industriais con maior impacto sobre a contorna en canto á xeración de compostos GEI, están sometidas á AAI, e en consecuencia, deben actualizarse ás MTD. Isto asegura tanto a vixilancia como a aplicación de medidas para a redución destes compostos. Na mesma liña actúa a medida P01 mediante o pulo á aplicación das MTD nas industrias.

En calquera caso, de acordo coa diagnose ambiental realizada, unha das principais fontes de emisión de GEI é o transporte de residuos. Para reducir estas emisións, o PRIGA incorpora medidas que minimizarán a necesidade de transporte a través da maximización do tratamento en proximidade dos residuos industriais. Neste sentido, actúan as medidas X10, X18, X19 e X20.

1.1.18 NECESIDADES DE MOBILIDADE

Dado o seu ámbito material, o PRIGA non inflúe nas necesidades de transporte de persoas. Porén, si ten influencia sobre o transporte de mercadorías na medida en que estas se refiran a residuos industriais que son trasladados dende o lugar de produción ata unha instalación de xestión ou entre instalacións de xestión diferentes.

Neste sendo, o plan busca reducir dita necesidade de transporte, recortando as distancias que deben ser percorridas. A este obxectivo contribúen as medidas que buscan a maximización do tratamento de residuos en proximidade (medidas X10, X18, X19 e X20) e aquelas que fomentan a procura de solucións de tratamento para os fluxos de residuos industriais emerxentes (medidas X15 e X26), tales como as pas dos aeroxeradores, dos que se prevé que Galicia xere significativas cantidades no medio-longo prazo.

1.1.19 EQUILIBRIO NO REPARTO MODAL

Como se indicou no punto anterior, a actuación sobre as necesidades de transporte de persoas non forma parte dos obxectivos específicos do PRIGA, en tanto que instrumento de planificación. Porén, o plan si persegue a redución da xeración dos fluxos de residuos industriais que conforman o seu ámbito material.

Máis concretamente, un dos fluxos para o que se contemplan medidas específicas co fin de reducir a súa xeración son os vehículos ao final da súa vida útil. Desta forma, perseguindo a prevención de residuos, o PRIGA si estará contribuindo, de forma indirecta, ao fomento da redución da dependencia do vehículo privado.

Así, a medida P12 contempla a promoción de actuacións que supoñan a redución de uso de vehículos particulares e promoción do uso do transporte público. No contexto desta medida, propónse a realización de campañas de promoción do uso do transporte público entre a comunidade escolar e universitaria o que, se prevé, vaia en detrimento do uso do vehículo particular.

1.2 PROCESO DE DECISIÓN

Neste capítulo analízase a bondade e calidade do proceso de decisión a través do que se diseña o PRIGA 2030. Para completar esta análise, estúdanse as seguintes cuestións:

- Coherencia en fervenza: relación cos obxectivos das DOT.
- Coherencia transversal: relación cos obxectivos da planificación sectorial.
- Demanda social.
- Consideración de alternativas. Xustificación da elección.
- Consultas e coordinación.

De seguido indícase de que forma foron tidas en conta estas cinco cuestións durante o proceso de deseño e elaboración do PRIGA 2030.

1.2.1 COHERENCIA EN FERVENZA: RELACIÓN COS OBXECTIVOS DAS DOT

No marco da lei de ordenación do territorio de Galicia, as DOT son o instrumento que ofrece a visión global da ordenación territorial de Galicia e serven como referencia para o resto das figuras de planificación e para as actuacións que desenvolvan tanto as administracións coma os particulares.

Co fin de afirmar que o PRIGA 2030, en tanto que instrumento de planificación sectorial, se elabora de conformidade coas DOT, no presente apartado avalíase a relación dos obxectivos estratéxicos que motivan a súa redacción cos obxectivos das DOT. Para realizar esta avaliación, recompílanse os obxectivos estratéxicos da planificación proposta para o período 2023-2030 e, para cada un deles, indícase o obxectivo das DOT do que emana, especificando se se trata dun obxectivo normativo (ON), xeral (OX) ou específico (OE).

Obxectivo estratéxico do PRIGA 2030	Obxectivo xeral das DOT do que emana
Avanzar na prevención de residuos industriais, desligando o crecemento económico da xestión de residuos e conseguir alargar o máximo posible a vida útil de todos os materiais, buscando o obxectivo de residuo cero.	Establecer criterios para a consideración dos condicionantes ambientais, sociais e económicos nas iniciativas urbanísticas e sectoriais (OX). Configurar un instrumento básico da estratexia para a consecución dun desenvolvemento sostible e promover a conservación do patrimonio natural, recoñecéndoo como activo para o desenvolvemento de Galicia (OX). Contribuír á xestión eficiente dos residuos; favorecendo a minimización da súa xeración e produción (OE).
Planificar e racionalizar a suficiencia de instalacións de tratamento e vertido, co fin de garantir o cumprimento dos obxectivos recollidos na lexislación de aplicación a cada un dos fluxos de residuos industriais contemplados no presente plan.	Establecer criterios para a consideración dos condicionantes ambientais, sociais e económicos nas iniciativas urbanísticas e sectoriais (OX). Contribuír a un modelo territorial que considere a vocacionalidade ou potencialidade do territorio na ordenación do medio físico soporte do modelo, analizando a súa capacidade de acollida para os distintos usos (OX).
Asegurar que a xestión de residuos industriais se realiza na rede de instalacións autorizadas, co fin de garantir que é desenvolvida en condicións que aseguren a protección da saúde humana e do medio. Do mesmo xeito, promover a maximización do tratamento nas instalacións galegas, de acordo ao principio de proximidade.	Minimizar os efectos das emisións contaminantes nocivas, tanto para o medio como para a saúde das persoas (OE). Promover o mantemento da calidade dos recursos hídricos, e no caso das masas de auga deterioradas, pular pola mellora do seu estado (OE). Favorecer a posibilidade da execución de modelos de xestión complementarios de sistemas de recollida e tratamento en función das características do territorio (OE)
Continuar coa mellora e automatización das ferramentas de recollida de información sobre produción e xestión de residuos industriais para facilitar as tarefas de control e as ligadas ao seguimento de procesos e fluxos de residuos de produtores e xestores.	Potenciar infraestruturas de telecomunicación capaces de garantir a toda a cidadanía e ás empresas a súa integración nunha Sociedade da información e coñecemento, co fin de aumentar a calidade de vida, a competitividade dos sectores produtivos e a eficiencia dos servizos públicos (OX).
Conseguir unha mellor segregación en orixe dos residuos industriais, poñendo o foco sobre o produtor, en tanto que é o elemento fundamental para permitir unha aplicación efectiva do principio de xerarquía.	Configurar un instrumento básico da estratexia para a consecución dun desenvolvemento sostible e promover a conservación do patrimonio natural, recoñecéndoo como activo para o desenvolvemento de Galicia (OX).
Reducir a contribución do sector da xestión de residuos ás emisións de gases de efecto invernadoiro co fin de cumprir co obxectivo de acadar a neutralidade climática antes de 2050.	Combater o fenómeno do cambio climático, para o que se propón afondar no coñecemento das súas evidencias en Galicia e actuar decididamente nos principais sectores que contribúen ás emisións de gases de efecto invernadoiro, de acordo cos principios recollidos na Estratexia galega fronte ao cambio climático (OX). Contribuír ao cumprimento dos obxectivos establecidos no Protocolo de Kyoto e a outros acordos internacionais, estatais e autonómicos (OE).

Obxectivo estratéxico do PRIGA 2030	Obxectivo xeral das DOT do que emana
Aproveitar o potencial galego para lograr a transición ao modelo de economía circular xa que dispón de condicións excelentes para o desenvolvemento de enerxías renovables (eólica, hidráulica, solar ou maremotriz), sistemas naturais con elevada capacidade de sumidoiro de carbono (forestal, solos e augas litorais), e capacidade innovadora e investidora do tecido empresarial para alcanzar os obxectivos de sustentabilidade ambiental e económica.	Lograr unha maior integración de Galicia cos ámbitos que lideran o desenvolvemento europeo e aproveitar as oportunidades asociadas a unha localización singular na fachada atlántica europea (OX).
Mellorar a información e capacitación de todos os integrantes da cadea de valor do residuo, dende o produtor inicial ata o xestor final.	Potenciar infraestruturas de telecomunicación capaces de garantir a toda a cidadanía e ás empresas a súa integración nunha Sociedade da información e coñecemento, co fin de aumentar a calidade de vida, a competitividade dos sectores produtivos e a eficiencia dos servizos públicos (OX).
Impulsar a innovación en materia de produción e xestión de residuos industriais e a transferencia desta aos procesos produtivos, para facer efectiva a sostibilidade ambiental en todos os procesos produtivos e tamén, na xestión pública dos servizos á cidadanía.	Consolidar a identidade e a singularidade das cidades e vilas de Galicia, apoiando os seus compoñentes de excelencia e impulsando proxectos que melloren a súa calidade urbana e a súa capacidade competitiva (OX). Desenvolver espazos orientados ás actividades de I+D+i como elementos determinantes para asentar o potencial de futuro de Galicia e da súa capacidade para configurar un ámbito de liderado espacial (OX).

Táboa 2. Relación dos obxectivos estratéxicos do PRIGA 2030 cos obxectivos das DOT

1.2.2 COHERENCIA TRANSVERSAL: RELACIÓN COS OBXECTIVOS DA PLANIFICACIÓN SECTORIAL

Tal e como se indica no capítulo 6.2. Coordinación con outros plans e estratexias territoriais vixentes e coas DOT, o PRIGA 2030 elabórase de conformidade cunha serie de plans e estratexias que configuran o marco da produción e xestión de residuos industriais a nivel comunitario, estatal e autonómico. Estes son:

- Plan de Acción UE para a economía circular 2020 (PAEC).
- Plan Estatal Marco de Xestión de Residuos 2016-2022 (PEMAR).
- Estratexia Española de Economía Circular 2030 (EEEC)
- Estratexia Galega de Economía Circular 2020-2030 (EGEC)
- Estratexia Galega de Cambio Climático e Enerxía 2050 (EGCCE).

Co fin de avaliar a coherencia do PRIGA con estes plans e estratexias sectoriais, de seguido indícase a relación dos obxectivos estratéxicos do PRIGA 2030 cos obxectivos establecidos nos citados plans e estratexias. En cada caso, indícase entre parénteses o plan ou estratexia ao que pertence o obxectivo que se menciona.

Obxectivo estratéxico do PRIGA 2030	Obxectivo/Meta da planificación sectorial
Avanzar na prevención de residuos industriais, desligando o crecemento económico da xestión de residuos e conseguir alongar o máximo posible a vida útil de todos os materiais, buscando o obxectivo de residuo cero.	Reducir os residuos do envasado (excesivo), mediante a fixación de obxectivos e outras medidas de prevención de residuos (PAEC) impulsar o deseño para a reutilización e a reciclabilidade dos envases (PAEC) Facilitar a reutilización de auga e a eficiencia hídrica, tamén nos procesos industriais (PAEC) Elaboración de plans de prevención por parte dos produtores de residuos (PEMAR) Avanzar na mellora da planificación das compras de produtos, axustándoas á cantidade necesaria (PEMAR) Reducir a xeración de residuos un 15% respecto do xerado no 2010 (EEEC). Fomentar novos modelos de negocio baseados na utilidade dos produtos (EGEC).
Planificar e racionalizar a suficiencia de instalacións de tratamento e vertido, co fin de garantir o cumprimento dos obxectivos recollidos na lexislación de aplicación a cada un dos fluxos de residuos industriais contemplados no presente plan.	Aumentar o contido reciclado, promover uns fluxos de residuos máis seguros e limpos, e garantir un reciclado de gran calidade (PAEC). Obxectivos de preparación para a reutilización e reciclado de diversos fluxos de residuos industriais (PEMAR) Loitar contra o vertido ilegal (PEMAR).
Asegurar que a xestión de residuos industriais se realiza na rede de instalacións autorizadas, co fin de garantir que é desenvolta en condicións que aseguren a protección da saúde humana e do medio. Do mesmo xeito, promover a maximización do tratamento nas instalacións galegas, de acordo ao principio de proximidade.	Reducir a pegada de carbono e a pegada ecolóxica (PAEC) Restrinxir as exportacións de residuos que teñan efectos nocivos para o medio ambiente e a saúde en terceiros países ou que poidan someterse a tratamento interno dentro da UE (PAEC). Elaborar inventarios de amoreamentos de residuos (PEMAR). Aumentar a inspección e control por parte das administracións sobre a xestión de residuos industriais para evitar o seu abandono e controlar a súa correcta xestión (PEMAR). Abordar a análise do problema xerado polo abandono de residuos industriais co conseguinte deterioro do medio ambiente (PEMAR).

Obxectivo estratéxico do PRIGA 2030	Obxectivo/Meta da planificación sectorial
Continuar coa mellora e automatización das ferramentas de recollida de información sobre produción e xestión de residuos industriais para facilitar as tarefas de control e as ligadas ao seguimento de procesos e fluxos de residuos de produtores e xestores.	Promover o uso de tecnoloxías dixitais de localización, seguimento e mapeado dos recursos (PAEC) Mellorar a información administrativa dispoñible con relación á posta no mercado e tratamento de certos fluxos de residuos industriais (PEMAR) Mellorar a rastrexabilidade dos residuos industriais (PEMAR) Mellorar a información e as estatísticas en materia de traslados de residuos (PEMAR).
Conseguir unha mellor segregación en orixe dos residuos industriais, poñendo o foco sobre o produtor, en tanto que é o elemento fundamental para permitir unha aplicación efectiva do principio de xerarquía.	Posibilitar a re-fabricación e o reciclado de alta calidade (PAEC) Prestación de asesoramento para alcanzar niveis elevados de recollida separada de residuos téxtiles, que os Estados membros deben garantir de aquí a 2025 (PAEC). Incrementar a calidade do material tratado (PEMAR) Elaborar guías de boas prácticas con relación ao manexo de residuos no lugar de produción e desenvolvemento de campañas de sensibilización dirixidas a produtores de residuos (PEMAR). Priorizar a circularidade na xestión dos residuos, observando a aplicación efectiva da xerarquía de residuos, promovendo a recollida separada de calidade para a compostaxe e a reciclaxe dos residuos como materias primas de alto valor engadido (EGEC)
Reducir a contribución do sector da xestión de residuos ás emisións de gases de efecto invernadoiro co fin de cumprir co obxectivo de acadar a neutralidade climática antes de 2050.	Reducir a pegada de carbono e a pegada ecolóxica (PAEC) Mellorar as ferramentas de modelización para aproveitar os beneficios da economía circular dende o punto de vista da redución das emisións de GEI a nivel nacional e da UE (PAEC). Reducir a emisión de gases de efecto invernadoiro por debaixo dos 10 millóns de toneladas de CO₂ eq. (EEEC) Reducir drasticamente as emisións de GEI (EGCCE)
Aproveitar o potencial galego para lograr a transición ao modelo de economía circular xa que dispón de condicións excelentes para o desenvolvemento de enerxías renovables (eólica, hidráulica, solar ou maremotriz), sistemas naturais con elevada capacidade de sumidoiro de carbono (forestal, solos e augas litorais), e capacidade innovadora e investidora do tecido empresarial para alcanzar os obxectivos de sustentabilidade ambiental e económica.	A economía circular como motor demográfico, poñendo en valor os recursos materiais e humanos do territorio (EGEC).

Obxectivo estratéxico do PRIGA 2030	Obxectivo/Meta da planificación sectorial
Mellorar a información e capacitación de todos os integrantes da cadea de valor do residuo, dende o produtor inicial ata o xestor final.	Redución da falta de coñecemento científico sobre o risco e a presenza de microplásticos no medio ambiente, a auga potable e os alimentos (PAEC) Adeguar os tratamentos intermedios e os destinos finais á composición do residuo (PEMAR). Análise das alternativas de xestión existente para os diferentes fluxos de residuos industriais (PEMAR). Aplicación das MTD para conseguir a correcta xestión de cada tipo de residuo (PEMAR). Promover unha economía baseada no coñecemento (EGEC) Maior formación e información (EGEC) Fomentar unha transferencia de coñecemento, en materia de cambio climático e enerxía, activa e eficaz (EGCCE).
Impulsar a innovación en materia de produción e xestión de residuos industriais e a transferencia desta aos procesos produtivos, para facer efectiva a sostibilidade ambiental en todos os procesos produtivos e tamén, na xestión pública dos servizos á cidadanía.	Avaliar opcións que permitan fomentar unha maior circularidade dos procesos industriais (PAEC) Promover a integración de criterios de sostibilidade nas estratexias empresariais mediante a mellora do marco de goberno empresarial (PAEC). Analizar as saídas máis axeitadas para os diversos fluxos de residuos industriais e promover a súa reincorporación ao mercado (PEMAR) Fomentar un maior uso dos materiais reciclados (PEMAR) Reducir nun 30% o consumo nacional de materiais en relación co PIB, tomando como ano de referencia o 2010 (EEEC). Mellorar un 10% a eficiencia no uso da auga (EEEC). Fomentar a filosofía de ciclo de vida e o ecodeseño na cultura empresarial (EGEC). Xestión ecoeficiente do ciclo da auga (EGEC) Aumentar a capacidade de Galicia en investigación e innovación en materia de cambio climático (EGCCE)

Táboa 3. Relación dos obxectivos estratéxicos do PRIGA 2030 cos obxectivos da planificación sectorial

1.2.3 DEMANDA SOCIAL

De acordo co requirido pola metodoloxía da ACE, neste apartado debe avaliarse a metodoloxía usada para a estimación da demanda que motiva as actuacións do planeamento.

No caso do plan sectorial PRIGA 2030, a súa elaboración responde a unha obriga normativa recollida na lei de residuos estatal (Lei 7/2022) e autonómica (Lei 6/2021).

Na mesma liña, as actuacións contempladas no PRIGA para o período 2023-2030, fundamentalmente en forma de medidas de prevención e xestión de residuos, veñen motivadas por requirimentos eminentemente técnicos e normativos.

Polo tanto, a metodoloxía empregada para identificar a demanda que motiva as actuacións fundaméntase na revisión da normativa de aplicación, tanto territorial como sectorial, e na corrección das debilidades identificadas na exhaustiva diagnose realizada da situación actual.

En todo caso, o PRIGA 2030 responde tamén a unha demanda social de protección da saúde humana e do medio ambiente, en tanto que esta demanda é a que motiva a existencia das normas, plans e estratexias das que emana o plan, segundo o recollido no apartado 6.2. Coordinación cos plans e estratexias territoriais vixentes e coas directrices de ordenación do territorio.

1.2.4 CONSIDERACIÓN DE ALTERNATIVAS. XUSTIFICACIÓN DA ELECCIÓN.

De seguido descríbense as alternativas consideradas no proceso de preparación do PRIGA 2030 e a xustificación da alternativa seleccionada, segundo o xa recollido, con maior grao de detalle, no estudo ambiental estratéxico (capítulo 12. Análise de alternativas).

- **Alternativas de planificación**

Consideráronse tres alternativas: unha alternativa 0, que supón a continuidade da situación actual na que a planificación existente no eido material dos residuos industriais en Galicia é o PRIGA 2016-2022; unha alternativa 1 na que se propón a realización dunha prórroga do PRIGA 2016-2022 e, finalmente, unha alternativa 2 ou alternativa seleccionada que propón a elaboración dun novo plan, adaptado á situación actual e á normativa actualizada.

- **Alternativa 0**

A alternativa 0 desbótase por varias razóns. Unha delas é que pon en risco o cumprimento dos obxectivos de loita contra o cambio climático e de avance cara a economía circular, así como dos novos obxectivos cualitativos e cuantitativos de prevención e xestión de residuos establecidos na normativa vixente. Posto que no PRIGA 2016-2022 non se dá conta do novo contexto normativo, a alternativa 0 implica deixar ás administracións e aos axentes económicos sen pautas e medios para a consecución das novas obrigas legais.

Por outra banda, o PRIGA 2016-2022 foi elaborado no marco da anterior lei de residuos estatal e autonómica. Actualmente, ámbalas dúas disposicións están derogadas e foron reempazadas por novos textos. Dada esta circunstancia, o documento non cumpre co contido mínimo esixido pola normativa en vigor para os plans de xestión autonómicos e debe ser actualizado por imperativo legal, o que supón a inviabilidade desta alternativa.

- **Alternativa 1**

No que respecta á alternativa 1, esta propón a realización dunha prórroga do PRIGA 2016-2022, sen efectuar unha nova diagnose da situación actual, e sen tramitación ordinaria.

A principal vantaxe que presenta é a economía de esforzo, xa que a actualización do documento limitaríase á actualización dos obxectivos cuantitativos conforme á normativa.

Na banda contraria, entre os puntos negativos desta alternativa, atópase o feito de que, considerando o marco temporal do PRIGA, os obxectivos estratéxicos e específicos de cada fluxo de residuos, así como as medidas recollida no PRIGA 2016-2022, xa deron de si todo o que era posible e evidencian signos de esgotamento. Esta situación é especialmente notoria nalgúns fluxos de residuos, nos que o desfase entre os obxectivos e o grao de cumprimento é máis evidente. Tal é o caso da recollida separada dos RAEE industriais.

Ademais, actualmente detéctase, por parte da administración e dos actores implicados no sector da xestión de residuos, deficiencias que cómpre atallar e das que non dá conta o PRIGA 2016-2022, por describir unha situación actual que ten mudado substancialmente durante todo o seu período de vixencia.

En resumo, esta alternativa podería permitir o traslado formal dos obxectivos establecidos na normativa e planificación aplicable, cun mínimo custe de xestión e implantación, se ben non achega solucións óptimas e actualizadas que estean expresamente deseñadas para a consecución dos novos obxectivos.

- **Alternativa 2**

Esta alternativa corresponde á alternativa de elección: a redacción dun novo plan de xestión dos residuos industriais que considere a diagnose da situación actual e os novos retos e obxectivos establecidos na normativa, que responda aos contidos mínimos requiridos por esta e que atenda á planificación sectorial e territorial actual.

Esta alternativa supón un maior custe e esixencia cás alternativas anteriores, ao deseñarse integramente unha nova planificación, a cal, ademais, debe someterse a un proceso de tramitación ambiental, o que atrasa a súa entrada en vigor con respecto ás alternativas anteriores.

As principais vantaxes veñen da man da actualización da información de partida e da consulta ás administracións, axentes sociais, axentes económicos e á poboación xeral, para facilitar a súa implicación no axuste das medidas propostas e facilitar así a consecución dos obxectivos.

- **Alternativas de alcance**

Dentro da análise de alternativas, considerouse tamén a posibilidade de redactar un único plan de xestión para a totalidade dos fluxos de residuos de Galicia, é dicir, un plan que englobase tanto os residuos de competencia municipal como aos residuos industriais. Dita alternativa parte da constatación de que existen obxectivos normativos compartidos para todas as tipoloxías de residuos, tales como o obxectivo xeral de prevención de residuos do 15% no 2030 (obxectivo estatal), e do 15% no 2025 (obxectivo autonómico) con respecto a 2010.

O punto positivo desta alternativa é que a redacción dun único plan de residuos para toda Galicia permitiría o establecemento de medidas transversais para o cumprimento destes obxectivos comúns, optimizando os recursos necesarios para a elaboración e tramitación do plan, así como para a súa posta en marcha.

Non obstante, esta posibilidade foi descartada por dous motivos. En primeiro lugar, porque rompe a continuidade con respecto á planificación anterior, dividida nun plan para residuos de competencia municipal e outro para residuos industriais. Por outra banda, a pesar das confluencias indicadas entre ambos tipos de residuos con relación a certos obxectivos normativos, os residuos industriais presentan unha maior heteroxeneidade de fluxos, con normativas de aplicación específicas nas que se definen obxectivos tamén específicos. Neste sentido, a elaboración dun plan individual para os residuos industriais permite tratar con maior nivel de detalle as particularidades de cada fluxo e definir medidas moi concretas para acadar os citados obxectivos.

- **Alternativas de marco temporal**

Para a redacción do presente PRIGA valoráronse dous posibles marcos temporais: 2023-2030 e 2023-2035, considerando o marco temporal dos obxectivos normativos a acadar, e dando continuidade ao período cuberto polo PRIGA 2016-2022.

No caso dun plan 2023-2035, o marco temporal resultaría coincidente co dos obxectivos establecidos na normativa, que se fixan para 2025, 2030 e 2035. Esta posibilidade permite definir xa no momento actual a planificación para todo o período, evitando ter que revisala antes da conclusión do prazo para o que existen obxectivos cuantitativos marcados na normativa de aplicación. Esta alternativa reduce a necesidade de tramitación necesaria para a planificación en materia de residuos.

Pola súa banda, un plan 2023-2030 abrangue os dous primeiros fitos establecidos na normativa para a consecución dos obxectivos cuantitativos, e permite realizar unha avaliación do grado de cumprimento acadado antes de que finalice o prazo establecido para os obxectivos máis esixentes. Isto permitirá, chegado 2030, valorar a situación existente e decidir, ben prorrogar o plan anterior, no caso de obtención de bos resultados de cumprimento; ben desenvolver unha nova planificación máis esixente e adaptada ás circunstancias daquel momento, no caso de que a diagnose indique que existe moita distancia con respecto ao cumprimento dos obxectivos ou o plan amose indicios de esgotamento.

Considerando a experiencia previa do PRIGA anterior, que non permitiu o cumprimento de todos os obxectivos marcados para 2022 en diversos aspectos, parece aconsellable limitar o marco temporal da presente planificación sen esgotar o prazo normativo de 2035. Isto permitirá en 2030 poder realizar unha diagnose completa da situación e, en consecuencia, deseñar medidas adicionais, modificar as liñas de actuación ou desenvolver unha nova planificación máis ambiciosa para asegurar un cumprimento dos compromisos adquiridos en materia de residuos.

- **Alternativas na selección de obxectivos**

O PRIGA establece, na súa planificación, obxectivos de prevención e de xestión cualitativos e cuantitativos. Á hora da definición destes obxectivos, estudouse tamén a posibilidade de recoller no PRIGA obxectivos cuantitativos máis restritivos cós marcados pola normativa en vigor.

Porén, tendo en conta a experiencia do plan anterior, cun grado de cumprimento insuficiente en moitos aspectos e o contexto económico actual no que aínda se perciben as consecuencias da crise causada pola pandemia COVID-19 e se suma a crise enerxética polo conflito de Ucraína, non se considera axeitado establecer obxectivos máis ambiciosos. A planificación debe ser realista, considerar a situación de partida, e marcar fitos coherentes cos recursos dispoñibles e co desenvolvemento tecnolóxico actual para a xestión dos residuos.

Ademais, se ben unha planificación con obxectivos máis restritivos poida parecer ambientalmente máis favorable, resulta unha alternativa pouco realista que podería ser incluso contraproducente, e xerar conflitos, polo elevado custe económico que deberían asumir as partes implicadas na produción e xestión de residuos industriais en Galicia nun contexto, ademais, inflacionista.

Finalmente, considerouse que a implantación de obxectivos que disten da situación actual aínda máis do requirido pola normativa, podería provocar unha menor adhesión e seguimento das liñas estratéxicas e medidas por parte de todos os axentes encargados da súa consecución. Ademais, moitos destes non dispoñerían aínda das melloras tecnolóxicas necesarias para a execución das medidas que se contemplarían.

Considerando o anterior, optouse pola alternativa de aplicar os obxectivos cuantitativos recollidos na normativa, aos que se sumaron outros tres do mesmo tipo, aliñados con aqueles, e encamiñados a corrixir as deficiencias detectadas na diagnose da situación actual.

1.2.5 CONSULTAS E COORDINACIÓN

De seguido avalíase o grao de consenso buscado durante o proceso de elaboración do PRIGA 2030 dende a perspectiva da participación cidadá, a consulta a outras administracións públicas e a coordinación con políticas, plans e normas.

A procura deste consenso realizouse de conformidade co procedemento de avaliación ambiental estratéxica, establecido na Lei 21/2013. Seguindo o establecido no artigo 17 da devandita lei, o 13 de outubro de 2022 iniciouse o proceso de información pública do Borrador do PRIGA 2030 e do Documento Inicial Estratéxico, e de consultas ás administracións públicas afectadas e persoas interesadas, dispoñéndose os documentos para consulta pública na web, por un prazo de 30 días.

Posteriormente, con data 4 de abril de 2023 someteuse a un novo proceso de información pública e consultas a Versión Inicial do PRIGA 2030 e o correspondente Estudo Ambiental Estratéxico. Así mesmo, dende a Consellería de Medio Ambiente e Cambio Climático consultouse ás administracións públicas en cuxo ámbito de competencias se encadra algún dos aspectos cubertos polo PRIGA.

Por outra banda, o PRIGA 2030 elaborouse en coordinación cos plans e estratexias territoriais e específicos da produción e xestión de residuos actualmente en vigor así como de conformidade coas DOT. A correspondencia con estes avalíase no presente anexo e no capítulo 6.2. Coordinación cos plans e estratexias territoriais vixentes e coas directrices de ordenación do territorio.

1.3 RELACIÓN COS ELEMENTOS TERRITORIAIS ESTRATÉXICOS DE GALICIA

Neste capítulo analízase a relación do planeamento do PRIGA 2030 cos elementos territoriais estratéxicos identificados na análise obxectiva do contorno das directrices, segundo a seguinte táboa:

Elemento territorial	Aspectos que se deben considerar para relacionar os elementos co planeamento do PRIGA 2030
Paisaxe, patrimonio natural e cultural	O patrimonio natural e cultural ten unha gran responsabilidade na configuración da paisaxe constituíndo dous dos principais activos para o desenvolvemento futuro de Galicia. Existen paisaxes naturais de enorme atractivo, pero tamén se atopan paisaxes urbanas, núcleos rurais e paisaxes ligadas a actividades agrarias de enorme valor.
Produción de alimentos	A produción de alimentos de calidade é un dos principais activos da economía galega. Para aproveitalos é preciso favorecer os procesos de transformación e de comercialización de produtos do agro e do mar, e en particular, aqueles que garanten un beneficio directo aos produtores de base galega.
Solo empresarial	É preciso conxugar eficacia e eficiencia na procura da maior rendibilidade dos investimentos en parques empresariais que favorezan a súa función vertebradora da política territorial, ao seren deseñados en relación coas súas características funcionais e de localización.
Turismo	É preciso delimitar a especialidade e a eficiencia na creación de ofertas nos destinos turísticos e que xeren combinación de produtos axeitados para cada espazo, singularidades locais, actitudes da poboación, e que ao mesmo tempo, permitan unha certa flexibilidade na ordenación en función dos movementos e motivacións da demanda.
Equipamentos e servizos básicos	Os equipamentos e servizos básicos determinan, en gran medida o benestar e a cohesión social. A accesibilidade da cidadanía a eles supón un factor de competitividade territorial que os converte en elementos de dinamización da actividade socioeconómica

Táboa 4. Aspectos a considerar para a relación da planificación cos elementos territoriais estratéxicos de Galicia

1.3.1 PAISAXE, PATRIMONIO NATURAL E CULTURAL

Os criterios establecidos para a implantación de determinadas actividades de xestión de residuos dispostos no anexo VII do PRIGA 2030 consideran as directrices da paisaxe aplicables á área paisaxística de implantación, así como os obxectivos xerais, que faciliten a conservación dos valores paisaxísticos, naturais e patrimoniais, e permitan manter ou recuperar a calidade paisaxística do medio no que se integren.

Por outra banda, as novas instalacións de tratamento de residuos, ou ampliacións e melloras das existentes, deberán respectar os contornos de protección dos elementos catalogados do patrimonio cultural ou xustificar a ausencia de afección a eles mediante estudos específicos, se é o caso, de conformidade coa normativa xeral de aplicación e cos plans de conservación específicos.

Considerando estas dúas premisas básicas, a planificación do PRIGA 2030 incentiva o mantemento e posta en valor da paisaxe, incorporando ás autorizacións de restauración con residuos criterios paisaxísticos específicos. Ademais, inclúe consideracións específicas para os vertedoiros e as plantas móbiles, xa que ademais dos espazos naturais protexidos regulados na normativa de patrimonio natural, teranse en conta as áreas de especial interese paisaxístico identificadas no Catálogo das paisaxes de Galicia e os espazos de interese paisaxístico do Plan de ordenación do litoral. De forma específica, ten como pretensión pór en valor os emprazamentos aptos para restauración ou rexeneración ambiental sempre garantindo as características naturais dos puntos de aplicación de residuos industriais.

Por outra banda, a planificación recollida no PRIGA 2030 incorpora medidas de inspección e control da xestión de residuos industriais, así como das instalacións de tratamentos de residuos. Ditas medidas contribuirán, entre outros fins, a evitar a degradación do medio natural e asegurar a conservación da integridade dos sistemas naturais. Estas medidas correspóndense coas codificadas como X05, X11, X22, P01 e P13.

De especial interese resulta tamén relacionar este elemento territorial coa medida X19 do PRIGA, posto que comprende a promoción de actuacións de simbiose industrial para o tratamento conxunto de residuos agrarios con outros biorresiduos. Esta actuación está totalmente aliñada co obxectivo de reducir os efectos da fragmentación e perda de conectividade ecolóxica causados polos cambios de usos do solo ou pola presenza de infraestruturas, definido na Extratexia Nacional de Infraestrutura verde e da conectividade e restauración ecolóxicas, xa que potencia a protección de paisaxes naturais e paisaxes ligadas a actividades agrarias de enorme valor.

Finalmente, indicar que as actividades de xestión de residuos de maior envergadura tamén deberán evitar na medida do posible o ámbito delimitado do Camiño de Santiago, ou xustificar a compatibilidade dos usos, de acordo coa lei de patrimonio cultural de Galicia así como as recomendacións indicadas na Guía de boas prácticas para as actuacións nos Camiños.

1.3.2 PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS

O PRIGA impulsa a diversificación das empresas manufactureiras galegas incentivando novos modelos de negocio inspirados nos principios de circularidade e colaboración, de modo que se optimice a produción e os servizos de tratamento. Isto recóllese nas medidas transversais P05 e P06 da planificación.

Neste sentido, aínda que as medidas recollidas no PRIGA non inciden directamente nos sectores relacionados coa produción de alimentos, si poden ter efectos indirectos sobre esta. É o caso da medida X19: " Promoción de actuacións de simbiose industrial para o tratamento conxunto de residuos agrarios con outros biorresíduos", cuxa posta en marcha posibilitará a obtención, en proximidade, produtos fertilizantes de orixe orgánica que permitirán incrementar o contido en materia orgánica dos solos, mellorando as súas propiedades físicas e químicas e, como resultado, a súa capacidade para a produción de alimentos.

1.3.3 SOLO EMPRESARIAL

O PRIGA segue o principio reitor de autosuficiencia e proximidade, o que implica a inclusión de medidas encamiñadas a favorecer o tratamento dos residuos industriais xerados en Galicia en instalacións o máis próximas posible ao seu lugar de xeración. Nesta liña fórmulanse, entre outras, as medidas X10 e X18.

Con respecto ás instalacións de tratamento de residuos, o PRIGA 2030 dá prioridade ao seu emprazamento en polígonos industriais ou en terreo rústico, afastadas da poboación, o que posibilita a maior rendibilidade dos investimentos nos parques empresariais como partes vertebradoras da política territorial.

1.3.4 TURISMO

A planificación do PRIGA 2030 pretende impulsar o patrimonio vencellado ás prácticas artesanais, con especial atención ao sector agroalimentario, ao mar, á enerxía, á minería, ao sector automobilístico e ao téxtil.

Neste sentido, o PRIGA ten como obxectivo cualitativo promover a educación e sensibilización, a innovación e a transparencia tecnolóxica difundindo o coñecemento sobre o uso eficiente de recursos, e pon en marcha medidas claramente aliñadas coa protección do patrimonio destes sectores como son as medidas X03, X17 e X18, relacionadas co fomento da preparación para a reutilización. Indirectamente, serán medidas clave para fomentar un turismo verde de calidade que reduza e faga máis eficientes os seus recursos e consumos enerxéticos.

1.3.5 EQUIPAMENTOS E SERVIZOS BÁSICOS

O desenvolvemento económico do territorio está condicionado, entre outros factores, pola dispoñibilidade de dotacións básicas, entre as que debe considerarse a capacidade de xestión de residuos.

O PRIGA 2030 está asentado sobre o coñecemento da existencia dun desequilibrio territorial cunha concentración das áreas industriais e residenciais nun sector concreto do territorio, fronte a unha elevada dispersión e menor intensidade de usos no resto da superficie.

Todas as medidas recollidas no PRIGA están orientadas a acadar unha maior eficacia e coordinación entre as administracións, con atención aos grupos de interese, que potencien o benestar e a cohesión social, de conformidade cos obxectivos ambientais en materia de Dimensión Social, Gobernanza e Sensibilización (LA29, LA34) establecidos na Estratexia Galega de Cambio Climático e Enerxía 2050.

Neste sentido, o PRIGA recolle medidas que permitirán contribuír á investigación e desenvolvemento de melloras nos procesos de tratamento. Estas son:

- O fomento do ecodeseño (P06)
- A promoción da participación público-privada na investigación en materia de aproveitamento dos lodos de depuradora e tecnoloxías que contribúan á minimización da súa xeración, así como o desenvolvemento de estudos e proxectos innovadores que atendan aos principios da economía circular (P16).
- O fomento da realización de proxectos de I+D+i no eido da preparación para reutilización de baterías retiradas de vehículos eléctricos (X14).
- A promoción da investigación de técnicas de descontaminación das terras de escavación que conteñen hidrocarburos por debaixo dos límites legais establecidos para seren designadas como residuos perigosos (X24)
- A promoción de actividades de investigación e desenvolvemento centradas no tratamento de residuos emerxentes, tales como os residuos das pas dos aeroxeradores ou dos paneis fotovoltaicos (X26).